

## Záujemcovia – podľa rozdeľovníka

V Bratislave, 22.09.2023

Vec:

### **Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch a v iných dokumentoch poskytnutých verejným obstarávateľom**

Ako kontaktná osoba poverená verejným obstarávateľom, ktorým je **Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky**, so sídlom Trnavská cesta 52. 826 45 Bratislava, na zastupovanie vo veci verejného obstarávania na zákazku „**Služby podpory, prevádzky, údržby a rozvoja Integrovaného systému úradov verejného zdravotníctva**“, ktorá bola vyhlásená zverejnením Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku EÚ zo dňa 29.08.2023 pod zn. 2023/S 165-520208 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 170 /2023 zo dňa 30.08.2023 pod zn. 29469 - MSS (ďalej len „Oznámenie“), v zmysle § 165 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“) zasielame písomné oznámenie o vybavení žiadosti o nápravu s odôvodnením predloženej žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v súťažných podkladoch a v iných dokumentoch poskytnutých verejným obstarávateľom (ďalej aj "žiadosť o nápravu").

### **Opis rozhodujúcich skutočností a označení dôkazov žiadateľa neboli redakčne upravované, sú v plnom znení ako boli doručené:**

Verejný obstarávateľ v bode 3.1 Časti 1.4 Podmienky účasti súťažných podkladoch k Zákazke, ktoré zverejnil dňa 24.08.2023, stanovil podmienku účasti týkajúcu sa technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. a) Zákona v nasledovnom znení, cit.:

*„Zoznamom poskytnutých služieb uchádzač preukáže poskytnutie služieb rovnakého alebo obdobného charakteru ako je predmet zákazky (obdobným predmetom zákazky sa rozumie podpora prevádzky a údržba IS podľa definovaných úrovni podpory SLA a/alebo služby rozvoja IS (ako sú: analýza, návrh riešenia, návrh architektúry, vývoj a testovanie, nasadenie informačného systému do rutinej prevádzky) v kumulatívnej hodnote min. **7 000 000,00 EUR***

bez DPH a uchádzač môže túto hodnotu preukázať jednou zmluvou alebo kombináciou viacerých zmlúv. Zoznam referencií môže byť preukázaný kombináciou viacerých zmlúv pričom uchádzač týmto zoznamom preukáže nasledujúce podmienky:

...

6. Minimálne jeden projekt prevádzky IS, ktorý bol realizovaný podľa Zákona o radiačnej ochrane č. 87/2018 Z. z., resp. jemu časovo predchádzajúcich právnych noriem, ktorý u konečného užívateľa beží v režime 24/7 a slúži na podporu rozhodovania zložiek podieľajúcich sa na odozve na situáciu ožiarenia obyvateľstva, ktorá môže vzniknúť v dôsledku udalosti definovanej v Zákone o radiačnej ochrane č. 87/2018 Z. z.. Takýto informačný systém (SW nástroj) poskytuje, okrem iných výstupov, menovite nasledovné výstupy:  
Výpočet prognózy radiačných dopadov úniku rádioaktívnych látok na obyvateľstvo a návrhy protiradiačných ochranných opatrení obyvateľov.

Výpočet projektových dávok ožiarenia (pozri Prílohu č.12, Časť 1, k Zákonom o radiačnej ochrane 87/2018 Z.z.) pre efektívnu ochranu obyvateľov v súlade so stanovenými všeobecnými kritériami na prijímanie ochranných opatrení v rámci odozvy na situáciu (pozri Prílohu č.12, Časť 2 k Zákonom 87/2018 Z. z..).

Výpočet radiačnej záťaže na trase pohybu zložiek (podľa Zákona o radiačnej ochrane 87/2018 Z.z.) podieľajúcich sa na odozve na situáciu ožiarenia obyvateľstva a iných zasahujúcich zložiek v území kontaminovanom radiáciou.

Pozn.: V prípade preukazovania poskytnutia daných služieb na základe legislatívy inej členskej krajiny EÚ, resp. inej krajiny, musí uchádzač preukázať relevanciu a súlad s legislatívnou úpravou SR.

...“

Podľa § 38 ods. 5 Zákona podmienky účasti, ktoré verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti, musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky alebo koncesie. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu vyžadovať od uchádzačov alebo od záujemcov minimálnu úroveň finančného a ekonomického postavenia alebo technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti.

Žiadateľ rešpektuje skutočnosť, že určenie podmienok účasti týkajúcich sa technickej alebo odbornej spôsobilosti ako aj požadovanej minimálnej úrovne je plne v kompetencii Verejného obstarávateľa. Avšak, záujem na riadne plnenie predmetu zákazky, resp. získanie najlepšej ponuky za vynaložené finančné prostriedky by nemal ísť nad rámec toho, čo je v tejto súvislosti rozumne nevyhnutné.

Základnou požiadavkou pri určovaní podmienok účasti týkajúcich sa technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti je povinnosť dodržať princípy verejného obstarávania zakotvené v ustanovení § 10 Zákona a imperatívu vyplývajúceho z § 38 ods. 5 Zákona, v zmysle ktorého podmienky účasti musia byť primerané a musia súvisieť s predmetom zákazky.

Žiadateľ má za to, že požiadavka na preukázanie realizácie prevádzky IS podľa vyššie citovaného podbodu 6. bodu 3.1 Časti 1.4 Podmienky účasti súťažných podkladov k Zákazke, bezdôvodne zužuje hospodársku súťaž, keďže podľa informácií, ktoré Žiadateľ získal

prieskumom relevantného trhu s predmetom zákazky, takúto požiadavku, resp. referenciu vie preukázať len jeden subjekt.

**Skutočnosť, že hospodársky subjekt v minulosti realizoval požadovaný referenčný projekt, ktorý poskytuje, okrem iných, výstupy podľa uvedených bodov a) až c), podľa Žiadateľa automaticky neznamená, že iba takýto hospodársky subjekt je jediný schopný realizovať predmet Zákazky v požadovanom rozsahu a kvalite.**

**Naopak, podľa Žiadateľa realizovanie predmetu Zákazky v požadovanom rozsahu a kvalite vie zabezpečiť hospodársky subjekt, ktorý výstupy podľa uvedených bodov a) až c) nerealizoval v rámci jedného projektu, ale v rámci viacerých samostatných projektov.**

Takto nastavená podmienka účasti preto významne zužuje hospodársku súťaž bez toho, aby to bolo odôvodnené opisom predmetu Zákazky vo väzbe na (všetky) Verejným obstarávateľom stanovené podmienky účasti.

Hospodársku súťaž tiež významne zužuje podmienka na obdobie započítania referencií, ktorá je určená na tri roky.

Žiadateľ preto konštatuje, že Verejný obstarávateľ pri určovaní minimálnej požadovanej úrovne predmetnej podmienky účasti preukazujúcej technickú alebo odbornú spôsobilosť postupoval v rozpore s § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, najmä princípom nediskriminácie hospodárskych subjektov, nakoľko stanovenie jej rozsahu mohlo odradiť od účasti na predmetnom zadávaní Zákazky potenciálnych uchádzačov, resp. záujemcov, ktorí boli dostatočne spôsobilí riadne dodať predmet zákazky, avšak neboli schopní preukázať Verejnému obstarávateľovi požadovanú minimálnu úroveň predmetnej podmienky účasti podľa podbodu 6, bodu 3.1 Časti 1.4 Podmienky účasti súťažných podkladoch k Zákazke. Táto minimálna požadovaná úroveň predmetnej podmienky účasti je zároveň v rozpore s § 38 ods. 5 Zákona, keďže Verejný obstarávateľ požaduje preukázať skutočnosti nad rámce toho, čo je rozumné a nevyhnutné na dosiahnutie požadovaného cieľa, teda získania technicky a odborne spoľahlivého poskytovateľa obstarávaných služieb za najlepšiu cenu.

### **Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu**

Vzhľadom na vyššie uvedené je Žiadateľ toho názoru, že postup Verejného obstarávateľa opísaný vo vyššie uvedených bodoch tejto žiadosti kolидуje so základnými princípmi verejného obstarávania podľa § 10 ods. 2 Zákona, ktorých cieľom je predovšetkým zabezpečiť voľnú súťaž o zákazky financované z verejných rozpočtov založenú na princípoch efektívnej konkurencie a nediskriminačného a transparentného zaobchádzania so všetkými konkurujúcimi uchádzačmi či záujemcami.

Zotrvaním na znení vyššie citovanej podmienke účasti podľa § 34 ods. 2 písm. a) ZVO bude podľa názoru Žiadateľa porušená jedna zo základných zásad verejného obstarávania, ktorou je vytvorenie prostredia pre súťaž čo najširšieho okruhu záujemcov za účelom dosiahnutia čo najvýhodnejšej ponuky pre Verejného obstarávateľa. Žiadateľ má za to, že práve znenie citovanej podmienky účasti je prekážkou, pre ktorú môže byť obmedzený okruh záujemcov vo Verejnej súťaži, resp. ktorá môže odradiť potenciálnych uchádzačov od predloženia ponuky vo Verejnej súťaži.

Z uvedených dôvodov Žiadateľ požaduje, aby Verejný obstarávateľ

- upravil znenie minimálnej požadovanej úrovne predmetnej podmienky účasti podľa podbodu 6, bodu 3.1 Časti 1.4 Podmienky účasti v súťažných podkladoch k Zákazke tak, aby požadovanú skúsenosť (predmetný projekt prevádzky IS) s výstupmi podľa uvedených bodov a) až c) bolo možné preukázať viacerými (samostatnými) referenciami, resp. zmluvami,
- upravil v časti 1.4 Podmienky účasti v súťažných v bode 3.1. obdobie na započítavanie referencií za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania na obdobie predchádzajúcich 6 rokov od vyhlásenia verejného obstarávania
- a primerane predĺžil lehotu na predkladanie ponúk vo Verejnej súťaži.

#### Stanovisko verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ dospel k rozhodnutiu, že návrhu žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu **vyhovuje**, a z hľadiska transparentnosti a rozšírenia hospodárskej súťaže upraví znenie predmetných podmienok účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) ZVO v súťažných podkladoch, nasledovne:

Uchádzač predloží zoznam poskytnutých služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky za predchádzajúcich šesť rokov od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Zoznamom poskytnutých služieb uchádzač preukáže poskytnutie služieb rovnakého alebo obdobného charakteru ako je predmet zákazky (obdobným predmetom zákazky sa rozumie podpora prevádzky a údržba IS podľa definovaných úrovní podpory SLA a/alebo služby rozvoja IS (ako sú: analýza, návrh riešenia, návrh architektúry, vývoj a testovanie, nasadenie informačného systému do rutínnej prevádzky) v kumulatívnej hodnote min. **7 000 000,00 EUR** bez DPH a uchádzač môže túto hodnotu preukázať jednou zmluvou alebo kombináciou viacerých zmlúv. Zoznam referencií môže byť preukázaný kombináciou viacerých zmlúv pričom uchádzač týmto zoznamom preukáže nasledujúce podmienky:

1. Minimálne jeden projekt v oblasti servisnej podpory a údržby s nastavenými SLA parametrami v hodnote minimálne **3 000 000,00 EUR** bez DPH, ktorého predmetom bola servisná podpora a údržba cloudových technológií Kubernetes alebo rancher alebo openshift alebo ich ekvivalent a to buď on-premis alebo v native cloud prostredí.
2. Minimálne jeden projekt, ktorého predmetom bola prevádzka portálového riešenia s elektronickými službami podľa platnej legislatívy (zákon 305/2013 Z. z. o e-Governmente alebo ekvivalent (napr. obdobná právna úprava v mieste sídla alebo podnikania uchádzača).
3. Minimálne jeden projekt, ktorého predmetom bola integrácia na zdravotnícky informačný systém\* a prepojenia zberových formulárov alebo iného formulárového riešenia na poskytovateľov zdravotnej starostlivosti („ZS“). Verejný obstarávateľ bude akceptovať aj cudzokrajný ekvivalent takého systému. Dôkazné bremeno ekvivalencie znáša uchádzač.

*\*pod pojmom „zdravotnícky informačný systém“ rozumieme súčasť Národného zdravotníckeho informačného systému v zmysle §2, ods. (1), zákona 153/2013 Z.z. o národnom zdravotníckom informačnom systéme a o zmene a doplnení niektorých zákonov.*

4. Minimálne jeden projekt informačného systému, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami a ich prevádzka na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na spoločné moduly Ústredného portálu verejnej správy („ÚPVŠ“) alebo ekvivalent (napr. obdobný portál v mieste sídla alebo podnikania uchádzača.) a nasledovné referenčné údaje:
  - a. Register fyzických osôb alebo ekvivalent
  - b. Register právnických osôb alebo ekvivalent
  - c. Register adries alebo ekvivalent

Verejný obstarávateľ umožňuje predloženie ekvivalentných t.j. obdobných registrov/ referenčných registrov, ktoré sú využívané v iných krajinách ako SR. Dôkazné bremeno ekvivalencie znáša uchádzač.

5. Minimálne jeden projekt informačného systému, ktorého predmetom bola prevádzka geografického informačného systému s viac ako 30 službami interpretovanými geografickými dátami.
6. Minimálne jeden projekt prevádzky IS, ktorý bol realizovaný podľa Zákona o radiačnej ochrane č. 87/2018 Z. z., resp. jemu časovo predchádzajúcich právnych noriem, ktorý u konečného užívateľa beží v režime 24/7 a slúži na podporu rozhodovania zložiek podieľajúcich sa na odozve na situáciu ožiarenia obyvateľstva, ktorá môže vzniknúť v dôsledku udalosti definovanej v Zákone o radiačnej ochrane č. 87/2018 Z. z.. Takýto informačný systém (SW nástroj) poskytuje, okrem iných výstupov, menovite nasledovné výstupy:
  - a) Výpočet prognózy radiačných dopadov úniku rádioaktívnych látok na obyvateľstvo a návrhy protiradiačných ochranných opatrení obyvateľov.
  - b) Výpočet projektových dávok ožiarenia (pozri Prílohu č.12, Časť 1, k Zákone o radiačnej ochrane 87/2018 Z.z.) pre efektívnu ochranu obyvateľov v súlade so stanovenými všeobecnými kritériami na prijímanie ochranných opatrení v rámci odozvy na situáciu (pozri Prílohu č.12, Časť 2 k Zákone 87/2018 Z. z..).
  - c) Výpočet radiačnej záťaže na trase pohybu zložiek (podľa Zákona o radiačnej ochrane 87/2018 Z.z.) podieľajúcich sa na odozve na situáciu ožiarenia obyvateľstva a iných zasahujúcich zložiek v území kontaminovanom radiáciou.

Splnenie podmienky účasti v podbode 6 pod písm. a) b) c) je možné preukázať jednou poskytnutou službou, alebo viacerými samostatnými poskytnutými službami pri dodržaní požiadaviek uvedených v bode 6 predmetnej požiadavky.

Pozn.: V prípade preukazovania poskytnutia daných služieb na základe legislatívy inej členskej krajiny EÚ, resp. inej krajiny, musí uchádzač preukázať relevanciu a súlad s legislatívnou úpravou SR.

Ak sa uchádzač na preukázanie splnenia podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní rozhodne použiť referenciu vedenú v informačnom systéme ÚVO v Evidencii referencií, uvedie v zozname Názov objednávateľa, názov zmluvy, stručný opis plnenia relevantného predmetu zákazky, lehotu plnenia, cenu poskytnutých služieb v EUR bez DPH ku dňu predkladania ponuky a registračné číslo tejto referencie.

V prípade, ak uchádzač predkladá v zozname aj poskytnuté služby, ktoré presahujú stanovené obdobie posledných 6 rokov od vyhlásenia verejného obstarávania, uchádzač v zozname zmlúv uvedie zvlášť aj cenu iba za tú časť, ktorá bola uskutočnená v požadovanom období.

Predmetnú podmienku účasti môže uchádzač preukázať jednou poskytnutou službou, alebo aj viacerými resp. rôznou kombináciou, z ktorej/ktorých však bude vyplývať splnenie minimálnej požadovanej úrovni štandardov – všetkých hodnôt.

V prípade, ak poskytnuté služby realizoval záujemca ako člen združenia alebo ako subdodávateľ, vyčíslí a započíta iba finančný objem, realizovaný ním samotným.

Verejný obstarávateľ súčasne primerane predĺži lehotu na predkladanie ponúk do 27.10.2023 10:00 hod..

S pozdravom

Ing. Tomáš Cholasta

.....

Ing. Tomáš Cholasta