



LESY Slovenskej republiky, štátny podnik

generálne riaditeľstvo

Námestie SNP 8, 975 66 Banská Bystrica

Zdôvodnenie zrušenia zákazky

Verejný obstarávateľ zrušil verejné obstarávanie nadlimitnú zákazku **DOPRAVA DREVA ČASŤ č.3 "VÝCHOD"**, ktorá bola vyhlásená Oznámením o vyhlásení verejného obstarávania uverejneným v Úradnom vestníku Európskej únie zo dňa 21.02.2018 pod číslom 2018/S 036-078576 a dňa 22.02.2018 vo Vestníku verejného obstarávania vedeného Úradom pre verejné obstarávanie č. 38/2018 pod značkou 2737 – MSS na základe § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie a nastali skutočnosti hodné osobitého zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval.

Priebeh verejného obstarávania ako aj iné objektívne skutočnosti v danom použitom postupe implikujú:

a) zvýšenú právnu neistotu vzhľadom na nastavenie súťažných podmienok, množstvo podaní, rozhodnutí a iných úkonov vykonaných v súvislosti s predmetným obstarávaním uchádzačmi a inými osobami (konkrétne námietky proti vylúčeniu uchádzača z 4.10.2018, Rozhodnutie UVO č. 12263-6000/2018 zo dňa 20.12.2018 – problém transparentnosti procesu, indikovaný možný únik informácií, rozhodnutie Rady UVO č. 15313-9000/2018 zo dňa 04.03.2019 – problém významu pojmov pri určení podmienok účasti, Rozhodnutie č. 7076-6000/2019 zo dňa 17.7.2019 – neuvedenie objektívnych skutočností pri zrušení,

b) zvýšené riziko vzniku viacerých súdnych sporov, pričom jedno súdne konanie už bolo začaté, keďže uchádzač podal všeobecnú správnu žalobu voči rozhodnutiu Rady UVO č. 15313-9000/2018 zo dňa 04.03.2019 na Krajský súd v Bratislave a je vedené pod sp. zn. 1S/56/2019-41,

c) zvýšené riziko nemožnosti splnenia si záväzkov verejného obstarávateľa, ktoré uskutočnením verejného obstarávania majú vzniknúť,

d) zvýšené riziko časovej náročnosti pre ukončenie verejného obstarávania

e) zmenu okolností rozhodujúcich pre určenie rozsahu zákazky vzhľadom na dobu ktorá uplynula od vyhlásenia verejnej súťaže, najmä zníženie objemu ťažby bez zavinenia verejného obstarávateľa a uvoľnenie vlastných kapacít z kalamitných závodov ako aj ich samotné posilnenie a ktoré kumulatívne jednoznačne menia okolnosti a očakávaný priebeh verejného obstarávania, ktorý verejný obstarávateľ predpokladal pri jeho vyhlásení. Všetky tieto riziká verejný obstarávateľ eliminoval lepším nastavením súťažných podmienok a rozsahu požadovaného plnenia v novej vyhlásenej zákazke s názvom „Doprava dreva Východ (2019-2023)“, ktorá bola vyhlásená Oznámením o vyhlásení verejného obstarávania uverejneným v Úradnom vestníku Európskej únie zo dňa 03.06.2019 pod číslom 2019/S 105-256070 a dňa 04.06.2019 vo Vestníku verejného obstarávania vedeného Úradom pre verejné obstarávanie č.110/2019 pod značkou 13920 – MSS.

Keďže výsledkom predmetného verejného obstarávania by malo byť uzatvorenie zmluvy na poskytnutie služieb, verejný obstarávateľ poukazuje, že je potrebné zrušenie odôvodniť v širších

súvislostiach v kontexte a so zohľadnením iných právnych noriem, zásad verejného a súkromného práva, aby zmysel a sledovaný účel právnej normy obsiahnutej v § 57 ods. 2 zákona nebol určený izolovane bez zabezpečenia logickej jednoty právneho poriadku a komparácie s inými právnymi normami riešiacimi obdobné vzťahy pri výbere zmluvného partnera najmä v podnikateľskej sfére. Vzhľadom na uvedené verejný obstarávateľ poukazuje:

a) že výsledkom verejného obstarávania uskutočňovaného kontrolovaným je uzatvorenie dvojstranného súkromnoprávneho záväzkového vzťahu, ktorý vzhľadom na osobné postavenie oboch účastníkov a predmet plnenia spadá na základe § 261 Obchodného zákonníka pod obchodný záväzkový vzťah

b) že na základe § 1 Obchodného zákonníka sa aj na obchodné záväzkové vzťahy aplikujú ustanovenia Občianskeho zákonníka, ktorý ako norma *lex generalis* vo vzťahu k obchodnému zákonníku jednoznačne zakotvuje zásadu *pacta sunt servanda* - zmluvy sa majú dodržiavať. K tejto zásade Ústavný súd SR napríklad v rozhodnutí publikovanom pod číslom 62/2008 uviedol, že zásada *pacta sunt servanda* je všeobecným právnym princípom, ktorý aj v ústavnoprávnej rovine tvorí neopomenuteľný atribút materiálneho právneho štátu.

c) že v § 3, § 43 ako aj v § 415 Občianskeho zákonníka je subjektom občianskoprávnych vzťahov uložená prevenčná povinnosť ktorá hlavne znamená, že tieto subjekty sú povinné počínať si tak, aby nedochádzalo ku škodám a ďalej sú povinné dbať na to, aby sa pri úprave zmluvných vzťahov odstránilo všetko, čo by mohlo viesť k vzniku rozporov

d) že podľa § 283 Obchodného zákonníka vyhlasovateľ nemôže uverejnené podmienky súťaže meniť alebo súťaž zrušiť, ibaže si toto právo v uverejnených podmienkach súťaže vyhradil a zmenu alebo zrušenie uverejnil spôsobom, ktorým vyhlásil podmienky súťaže.

Verejný obstarávateľ poukazuje, že verejné obstarávanie na predmet zákazky s názvom „Doprava dreva“ vyhlásil dňa 22.02.2018 (Oznámenie 2737 – MSS, Vestník ÚVO č. 38/2018) a zmluvy uzatvoril na dve časti predmetnej zákazky a to na časť Západ dňa 30.07.2018 a na časť Stred dňa 04.12.2018.

Vzhľadom na neustále problémy s procesom verejného obstarávania dopravy dreva ako aj vznikajúce problémy pri odvoze dreva s víťaznými uchádzačmi vo zvyšných častiach sa verejný obstarávateľ snaží čo najviac posilňovať **vlastné kapacity** odvozu dreva, pričom k posilneniu došlo vzhľadom na uvedené problémy najmä v časti východ. Verejný obstarávateľ na odštepných závodoch Košice a Sobrance, ktoré patrili do časti východ, od júla 2019 zabezpečuje dopravu dreva výhradne vlastnými kapacitami. Verejný obstarávateľ v rokoch 2018 - 2019 zakúpil a nasadil do prevádzky 25 ks nových odvozných prostriedkov zn. Tatra a zamestnal 24 šoférov s trvalým bydliskom v tejto časti SR (OZ Revúca 3 vodiči, OZ Rožňava 1 vodič, OZ Rimavská Sobota 8 vodičov, OZ Košice 8 vodičov, OZ Sobrance 4 vodiči). Externé kapacity sa stále využívajú na zostávajúcich 3 odštepných závodoch Rožňava, Revúca a Rimavská Sobota a od septembra 2019 verejný obstarávateľ vzhľadom na to, že už nemal vysúťaženú dopravu dreva na východe, prestal využívať externé kapacity aj tam a nasadil len vlastné kapacity a odvoz realizuje vo vlastnej réžii.

K ďalšiemu posilneniu podielu vlastných kapacít na celkovom odvoze v budúcnosti dôjde aj na základe celkového zníženia plánu odvozu dreva na rok 2020 LESOV Slovenskej republiky štátny podnik ako verejného obstarávateľa o 566 102 m³ oproti predchádzajúcemu roku (plán na rok 2019 je vo výške – 4 452 127 m³, plán na rok 2020 – 3 886 025 m³). Zníženie plánu oproti prognózam v čase vyhlásenia verejnej súťaže je spôsobené hlavne vyčerpaním celkového ťažbového etátu na niektorých

odštepných závodoch predchádzajúcimi vetrovými a podkôrníkovými kalamitami, ktoré nebolo možné pri vyhlasovaní súťaže predvídať a z uvedeného dôvodu a zákonného zákazu nemôže dodržať pôvodne predpokladaný objem pričom podkôrníková kalamita ako aj zmeny prijaté v zákone o ochrane prírody a krajiny s vysokou pravdepodobnosťou spôsobia znižovanie objemu ťažby aj v ďalších rokoch. **Všetky tieto okolnosti v sumare spôsobili, že verejný obstarávateľ dokáže zabezpečiť odvoz v oveľa väčšom rozsahu vlastnými kapacitami ako pôvodne plánoval, pričom časť Východ dokáže v súčasnosti realizovať vlastnými kapacitami..**

Preto po prvom zrušení zákazky verejný obstarávateľ vyhlásil novú zákazku s názvom „**Doprava dreva Východ (2019-2023)**“, ktorá bola vyhlásená Oznámením o vyhlásení verejného obstarávania uverejneným v Úradnom vestníku Európskej únie zo dňa 03.06.2019 pod číslom 2019/S 105-256070 a dňa 04.06.2019 vo Vestníku verejného obstarávania vedeného Úradom pre verejné obstarávanie č.110/2019 pod značkou 13920 – MSS. V tejto zákazke chce verejný obstarávateľ pokračovať, pretože zohľadňuje zmeny, ktoré vplyvom vyššie uvedených okolností nastali a blíži sa oveľa viac ku skutočnej potrebe, pričom ani pri nej nie je predpoklad jej úplného naplnenia z hľadiska objemu, skôr sa dá očakávať nižší objem odvozu vzhľadom na legislatívne zmeny ako aj zvýšenú ochranu biotopov chránených živočíchov (napríklad hlucháň), a preto aj z tohto dôvodu sa javí spravodlivejšie a právne istejšie aj napriek ustanoveniam zmluvy o negarantovaní skutočného rozsahu odvozu uzavrieť nový záväzkový vzťah na základe novej súťaže, ktorá vzhľadom aj na časové obdobie od vyhlásenia starej zákazky prispeje k získaniu cenovej ponuky zohľadňujúcej zmeny na trhu za obdobie cca 2 rokov.

V tejto novej zákazke je už zohľadnené rozhodnutie verejného obstarávateľa o zabezpečení odvozu na OZ Košice a OZ Sobrance plne vlastnými kapacitami a rozdelenie predmetu zákazky podľa jednotlivých OZ (OZ Rimavská Sobota, OZ Revúca, OZ Rožňava) na tri časti. Celkový počet uchádzačov je 4, ponuky boli otvorené už dňa 09.07.2019 a v prípade úspešného zrušenia tejto verejnej súťaže je vysoký predpoklad jej skorého ukončenia s podpísaním zmlúv s víťaznými uchádzačmi.

Ďalej verejný obstarávateľ sa rozhodol zrušiť verejnú súťaž aj z dôvodu, že mu nebolo predložených viac ako dve ponuky, pričom toto právo dané mu § 57 ods. 2 zákona využíva síce s určitým oneskorením, ale v spojení s ostatnými vyššie uvedenými skutočnosťami sa javí ako zákonné. Tento dôvod verejný obstarávateľ považuje za menej závažný, ale má naň nárok. Z rozhodnutia Rady Úradu pre verejné obstarávanie z 09. 09. 2019, Číslo spisu: 11198-9000/2019 vyplýva, že v tomto prípade na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky z dôvodu, že nebolo predložených viac ako dve ponuky, ktorý je výslovne zadaný v § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, postačovala kontrolovanému verejnému obstarávateľovi samotná skutočnosť, že vo verejnej súťaži neboli predložené viac než dve ponuky, pričom predmetný fakt samotný bez toho, aby nastali akékoľvek ďalšie skutočnosti (okolnosti) v procese verejného obstarávania, postačoval kontrolovanému verejnému obstarávateľovi na to, aby využil možnosť rozhodnutia o zrušení použitého postupu zadávania z uvedeného dôvodu.

Ing. Marian Staník
generálny riaditeľ