



Všetkým záujemcom

Vec: CENTRALIZOVANÝ SYSTÉM SÚDNEHO RIADENIA – CSSR A SÚVISAICE SLUŽBY – oznámenie o vybavení žiadosti o nápravu

Listom zo dňa 30.08.2023 doručeným verejnému obstarávateľovi 30.08.2023 prostredníctvom elektronického nástroja ste podali žiadosť o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon“) proti podmienkam uvedeným súťažných podkladoch k zákazke „CENTRALIZOVANÝ SYSTÉM SÚDNEHO RIADENIA – CSSR A SÚVISAICE SLUŽBY“, vyhlásenej verejným obstarávateľom Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, ktorá bola uverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 115/2023 zo dňa 13.06.2023 pod číslom 20256 – MUS a v Úradnom vestníku zo dňa 12.06.2023 pod č. 2023/S 111-346952

V rámci žiadosti o nápravu uvádzate:

*Verejný obstarávateľ vo svojom **vysvetlení súťažných podkladov číslo 7 zverejnenom dňa 21.08.2023 k otázke uchádzača č. 3**, či je potrebné v rámci dodávky diela pre podporu práce používateľa v offline prostredí podporovať scenár s automatickou synchronizáciou a evidenciou dokumentov vybraných pre prácu off-line uviedol, že: „obsah automatickej synchronizácie bude predmetom etapy Analýza a dizajn, pričom verejný obstarávateľ predpokladá, že pôjde o synchronizáciu metaúdajov procesu, verzii dokumentov a pod., pričom automatická synchronizácia nepožaduje žiadny klientsky softvér.*

V rozpore s týmto sa v opise funkcionalít v Opise predmetu zákazky v kapitole 5.1 a kapitole 5.2.1.5 uvádzajú opisy automatickej synchronizácie, ktorá je v rozpore s takýmto výkladom a nemožno ju implementovať bez klientskeho softvéru, a to konkrétne:

Kapitola 5.1

„Práca off-line, v takom prípade si sudca bezpečne kopíruje len dokumenty súdneho spisu a môže pracovať off-line. Synchronizácia prebehne po pripojení do systému.“

„IS CSSR bude poskytovať rozhranie pre off-line prístup s možnosťou offline práce s dokumentmi.“

Kapitola 5.1.2.5

Práca sudcu so spismi v domácom prostredí - Systém umožní evidovať pohyb spisov pre prácu sudcu v domácom prostredí (aj v móde off-line). V prípade vykonanej editácie spisu prebehne pri nasledujúcom spojení obojsmerná synchronizácia - nahratie zmien a potvrdenie ich zápisu.

*Máme za to, že ak verejný obstarávateľ disponuje informáciou, že implementácia podpory práce off line má fungovať bez použitia klientskeho softvéru na strane lokálneho zariadenia (sudcu/pracovníka súdu), a to manuálnym úkonom stiahnutia a nahratia novej verzie dokumentu, tak by to mal špecifikovať už v samotnom opise predmetu zákazky tak, aby zosúladiť opisy predmetných funkcionalít s požiadavkami, a to tak aby tieto **neobsahovali funkcie, ktoré nie je možné bez klientskeho softvéru realizovať a aby bolo úplne jednoznačné, že riešenie s klientskym softvérom sa nepožaduje.***

Bez jednoznačnej špecifikácie, ktoré funkcionality majú byť realizované nie je možné stanoviť odhady prácnosti riešenia za daný komponent.

Pokiaľ má uchádzač ohodnotiť vo svojej cenovej ponuke všetky práce a náklady na vytvorenie požadovaného diela, musí verejný obstarávateľ predmet zákazky definovať jednoznačne a úplne, aby informácie, ktoré majú vplyv na cenovú ponuku, boli známe všetkým uchádzačom pred odovzdaním tejto cenovej ponuky a nie až v čase etapy Analýza a dizajn. Cieľom základných princípov verejného obstarávania je predsa predchádzať situácii, keď uchádzač uvedie vo svojej ponuke cenu, za ktorú nie je možné z objektívnych dôvodov realizovať plnenie predmetu zákazky, a ktorá by počas realizácie predmetu plnenia zákazky viedla k jej nedokončeniu alebo k navyšovaniu pôvodnej ponukovej ceny uchádzača.

Okrem iného máme za to, že uvedené môže spôsobiť rôzne chápanie požiadaviek medzi záujemcami a teda aj neporovnateľnosť cenových ponúk, keďže tieto nepresnosti môžu spôsobiť, že každý záujemca ocení iné funkcionality, čo umožňuje predkladať špekulatívne návrhy zo strany uchádzačov, ktorí v nadväznosti na vysvetlenie verejného obstarávateľa predložia ponuku bez zohľadnenia funkcií, ktoré nie je možné bez klientskeho softvéru realizovať.

*Verejný obstarávateľ ďalej vo **svojom vysvetlení súťažných podkladov číslo 7 zverejnenom dňa 21.08.2023 k otázke uchádzača č. 4** ohľadom požiadavky na automatické generovanie ročného výkazu sudcu (požiadavka ID-295) uvádza, že: „verejný obstarávateľ predpokladá, že požadovaná funkcionality bude súčasťou IS CSSR, pričom priebeh a spôsob spracovania údajov bude predmetom etapy Analýza a dizajn“.*

Musíme však konštatovať, že spomínaný systém personalistiky nie je súčasťou prílohy č. 2 Zoznam integrácií IS CSSR a z popisu nie je jasné o koľko a akých systémov pôjde a preto nie je možné jednoznačne určiť ani aký je predpokladaný rozsah implementácie. Preto, ak verejný obstarávateľ predpokladá, že požadovaná funkcionality bude súčasťou IS CSSR mal by súťažné podklady upraviť a doplniť tak, aby zo znenia požiadavky bolo zrejmé, implementácia akých funkcií sa požaduje, keďže je zákonnou povinnosťou verejného obstarávateľa poskytnúť také súťažné podklady a taký opis predmetu zákazky, ktorý bude opísaný jednoznačne, úplne a nestranné, pričom súťažné podklady musia obsahovať všetky okolnosti a informácie, ktoré sú potrebné na vypracovanie ponuky.

Uvedené je nevyhnutné aj z dôvodu, že nedostatočný opis predmetu zákazky môže nielenže vytvoriť ale spôsobiť aj výrazné prekážky v riadnom plnení zmluvy.

Ak verejný obstarávateľ opakovane uvádza, že niektoré časti budú presne určené až počas fázy Analýza a dizajn, mal by si byť vedomý toho, že tieto dodatočné zmeny (spresnenia) môžu vyvolať nielen štruktúralne zmeny v opise predmetu zákazky, t.z. v predmete plnenia, ale takéto úpravy môžu vyvolať aj dodatočnú časovú náročnosť, ktorá sa premieta do termínov zapracovania zmenových požiadaviek.

Máme za to, že tento postup nielenže nezohľadňuje princípy verejného obstarávania, ale rovnako tak dôvodne navodzuje dojem skrytej diskriminácie, keďže zmenové konanie, na ktoré sa verejný obstarávateľ odvoláva je výlučne v rozhodovacej pôsobnosti verejného obstarávateľa, keďže podľa bodu 16.2 zmluvy o dielo, rozhodnutie Riadiaceho výboru nemôže nahrádzať zmenu tejto Zmluvy dojednanú vo forme písomného dodatku.

V rámci žiadosti o nápravu požadujete:

Týmto žiadame verejného obstarávateľa o nápravu, a to aby verejný obstarávateľ upravil a doplnil súťažné podklady tak, že doplní chýbajúce údaje do opisu predmetu zákazky tak, aby bol zabezpečený rovnaký prístup pre všetkých uchádzačov v rámci spravodlivej hospodárskej súťaže, t.z. aby súťažné podklady a opis predmetu zákazky bol verejným obstarávateľom jednoznačne opísaný a zachytával aktuálny skutkový stav tak, aby záujemcovia boli schopní zohľadniť technologickú a časovú náročnosť a navrhnúť a oceniť také technologické komponenty, ktoré požiadavky verejného obstarávateľa spĺňajú,

a/alebo

aby rozdelil predmet zákazky na dve časti, a to na časť: „Analýza a dizajn“ a zvyšné časti.

Verejný obstarávateľ vo viacerých odpovediach a vybaveniach žiadosti o nápravu ako vysvetlenie na otázky uchádzačov uvádza, že potrebný detail bude známy až v etape Analýza a dizajn a preto máme za to, že bez údajov chýbajúcich v opise predmetu zákazky a ktoré vie verejný obstarávateľ doplniť až v etape Analýza a dizajn, nie je možné zo strany uchádzačov posúdiť komplexnosť riešenia informačného systému, na obstaranie ktorého verejný obstarávateľ vyhlásil predmetnú súťaž, a teda ani potrebný rozsah vykonávaných činností, čo spôsobí neporovnateľnosť ponúk.

Skutočnosť, že chýbajúce údaje nie sú predmetom verejného obstarávania, potvrdil podľa nášho názoru verejný obstarávateľ aj vo svojom vybavení žiadosti o nápravu, kde uviedol, že „integrácie, ktoré nie sú zrejmé a môžu sa vyskytnúť počas fázy Analýza a dizajn, budú riešené po dohode s dodávateľom v zmysle ustanovení zmluvy o zmenovom konaní.“

Odpoveď verejného obstarávateľa:

Verejný obstarávateľ má zato, že dostatočne vysvetlil že práca off line prebieha úplne mimo IS CSSR. V predošlých odpovediach bolo uvedené, že IS CSSR poskytuje rozhranie (funkcionalitu pre sudcu) pre získanie dokumentu (alebo spisu) a na jeho opätovné vrátenie do IS CSSR.

Tak ako verejný obstarávateľ uviedol už vo vysvetleniach, údaje pre generovanie ročného výkazu sudcu budú súčasťou informačného systému CSSR a preto sa nepredpokladá pre tento účel žiadna externá integrácia. Presnú špecifikáciu výkazu verejný obstarávateľ nevie poskytnúť nakoľko taký výkaz neexistuje a jeho návrh bude predmetom etapy Analýzy a dizajnu.

Verejný obstarávateľ Vám týmto oznamuje podľa 165 ods. 3 písm. b) Zákona, že Vašej **žiadosti o nápravu nevyhovuje.**

V Bratislave 06.09.2023