

## všetkým záujemcom

Váš list zn./ zo dňa:

Naša značka:  
R-245/OVO-48/25/Ko

v Martine, dňa:  
20.01.2025

### Vec: Vysvetlenie súťažných podkladov č. 3

Vážení záujemci,

na základe žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov jedného zo záujemcov k nadlimitnej zákazke „**Komplexné poistenie**“, ktorá bola uverejnená v Dodatku k úradnému vestníku EÚ zo dňa 02.12.2024 pod číslom 2024/S234-731919 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 238/2024 zo dňa 03.12.2024 pod označením 29662-MSS, Vám v zmysle § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) podávame nasledovné vysvetlenie:

#### Otázka:

V Súťažných podkladoch (A. Pokyny na vypracovanie ponuky, Časť I., Všeobecné informácie, 8 OPRÁVNENÝ UCHÁDZAČ, bod 8.3) k verejnému obstarávaniu zákazky na predmet „Komplexné poistenie“ je uvedená povinnosť skupiny dodávateľov, z ktorej vyplýva, že členovia skupiny dodávateľov majú byť zviazaní zo záväzkov spoločne a nerozdielne: „8.3 Ponuku môže predložiť skupina dodávateľov/poistiteľov (ďalej len „skupina dodávateľov“), ktorá nemá vytvorenú určitú právnu formu na účely účasti vo verejnom obstarávaní. V prípade, ak ponuku do verejnej súťaže predloží skupina dodávateľov/poistiteľov a ponuka skupiny bude prijatá, verejný obstarávateľ vyžaduje z dôvodu riadneho plnenia zmluvy vytvorenie právnych vzťahov pred podpisom zmluvy. Ak bude úspešným uchádzačom skupina dodávateľov/poistiteľov, táto musí vytvoriť také právne vzťahy, ktoré jej umožnia ako celku vstúpiť do zmluvného vzťahu s verejným obstarávateľom a budú zaväzovať členov skupiny dodávateľov/poistiteľov, aby ručili spoločne a nerozdielne za záväzky voči verejnému obstarávateľovi vzniknuté pri realizácii predmetu zákazky. Originál alebo úradne overenú kópiu tejto zmluvy, resp. dokumentácie preukazujúcej vytvorenie právnych vzťahov medzi členmi skupiny dodávateľov/poistiteľov, musí úspešný uchádzač poskytnúť verejnému obstarávateľovi najneskôr k momentu uzatvárania zmluvy.“ Uvedená požiadavka, aby členovia skupiny dodávateľov boli zviazaní zo záväzkov voči verejnému obstarávateľovi spoločne a nerozdielne, nie je podľa nášho názoru aplikovateľná na právne vzťahy v oblasti poisťovníctva, nakoľko je podľa nášho názoru v rozpore so samotným inštitútom spolupoisťovania, konkrétne s ustanovením § 164 ods. 1 posledná veta zákona č. 39/2015 o poisťovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o poisťovníctve“): „V poisťnej zmluve sa musí uviesť, kto je hlavným spolupoisťovateľom a výška podielov jednotlivých spolupoisťovateľov na právach a záväzkoch vyplývajúcich zo spolupoisťovania.“ Ako je z vyššie uvedeného ustanovenia zákona o poisťovníctve zrejmé, právna úprava inštitútu spolupoisťovania predpokladá deliteľnosť práv a záväzkov vyplývajúcich zo spolupoisťovania medzi jednotlivých poisťovateľov na základe výšky ich podielov dohodnutých v poisťnej zmluve.

Takémuto usporiadaniu práv a povinností zodpovedá celý ekonomický model, na ktorom je spolupoistenie založené. Každý zo spolupoisťovateľov musí zabezpečiť vhodné zaistenie pre svoj podiel na záväzkoch z poistnej zmluvy, ktorý financuje z prijatého poistného z poistnej zmluvy. Zavedením spoločnej a nerozdielnej zodpovednosti spolupoisťovateľov dochádza k narušeniu základných ekonomických a právnych predpokladov spolupoistenia tak, ako ich zákon o poisťovníctve a obchodná prax pozná a prakticky vylučuje z participácie na zákazke poisťovateľov, ktorí nie sú schopní podieľať sa na zákazke inak ako formou spolupoistenia. Požiadavka na uzatvorenie a predloženie zmluvy, v ktorej bude stanovené, ktorý člen skupiny dodávateľov sa bude akou časťou podieľať na plnení predmetu zákazky a zároveň budú spolupoisťovatelia zaviazaní zo záväzkov voči verejnému obstarávateľovi spoločne a nerozdielne, si podľa nášho názoru vzájomne odporuje, nakoľko nie je možné rozumne požadovať od spolupoisťovateľov, aby na jednej strane sa podieľali na plnení zákazky do určitého podielu a na druhej strane zodpovedali spoločne a nerozdielne, teda aj za záväzkov druhého spolupoisťovateľa, avšak na právach (predovšetkým na práve na prijaté poistné) iba do výšky svojho podielu určeného v poistnej zmluve v súlade s ustanovením § 164 ods. 1 posledná veta zákona o poisťovníctve.

V zmysle vyššie uvedených skutočností si Vás dovoľujeme požiadať ako zadávateľa zákazky o prehodnotenie znenia bodu 8.3 súťažných podkladov z dôvodu rozporu jeho aplikácie s ustanovením § 164 ods. 1 posledná veta zákona o poisťovníctve.

#### ***Odpoveď:***

V zmysle zákona o verejnom obstarávaní sa verejného obstarávania môže zúčastniť hospodársky subjekt, ktorým je fyzická osoba, právnická osoba alebo skupina takýchto osôb (tzv. skupina dodávateľov) a má oprávnenie na trhu poskytovať službu. Verejný obstarávateľ nesmie vyžadovať od skupiny dodávateľov, aby vytvorila právnu formu na účely účasti vo verejnom obstarávaní, avšak môže vyžadovať vytvorenie určitej právnej formy, ak ponuka skupiny dodávateľov bola prijatá a vytvorenie určitej právnej formy je potrebné z dôvodu riadneho plnenia zmluvy. Skupina dodávateľov preukazuje splnenie podmienok účasti vo verejnom obstarávaní týkajúcich sa osobného postavenia za každého člena skupiny osobitne, pričom oprávnenie poskytovať službu preukazuje člen skupiny len vo vzťahu k tej časti predmetu zákazky, ktorú má zabezpečiť.

S odvolaním sa na metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie rozhodnutie o vytvorení skupiny dodávateľov predstavuje slobodnú vôľu konkrétnych hospodárskych subjektov, t.j. rozhodnutie o vytvorení skupiny dodávateľov nie je vecou verejného obstarávateľa. Zákon o verejnom obstarávaní neupravuje vzájomné vzťahy medzi členmi skupiny dodávateľov, ani otázku osoby ktorá bude za skupinu vystupovať vo vzťahu k verejnému obstarávateľovi. Úprava týchto vzťahov je teda v kompetencii členov skupiny dodávateľov, pričom vzájomné vzťahy medzi členmi skupiny sa riadia príslušnými ustanoveniami právnych predpisov platnými v SR.

Zákon o verejnom obstarávaní predpokladá, že skupina dodávateľov vstupujúca do procesu verejného obstarávania sa stane v prípade jej úspechu aj dodávateľom, pričom v takomto prípade je verejný obstarávateľ oprávnený vyžadovať vytvorenie určitej právnej formy, ak je to potrebné z dôvodu riadneho plnenia zmluvy.

Zákon o verejnom obstarávaní explicitne neupravuje právnu formu subjektu, ktorú môže požadovať verejný obstarávateľ od skupiny dodávateľov, ak sa táto stane úspešným uchádzačom a taktiež bližšie neupravuje otázku, či takáto právna forma skupiny dodávateľov musí mať právnu subjektivitu.

V prípade úspešnosti ponuky predloženej skupinou dodávateľov bude teda poistná zmluva uzatvorená medzi zmluvnými stranami za „Poistník/poistený“ verejný obstarávateľ a za „Poistiteľ“ všetci členovia skupiny dodávateľov, ktorí splnili podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia, a ktorí budú ručiť spoločne a nerozdielne za záväzky voči verejnému

obstarávateľovi vzniknuté pri realizácii predmetu zákazky. Spolupoistitelia sa medzi sebou vzájomne vyrovnajú v pomere svojich podielov.


Ak skupina dodávateľov vytvorí určitý právny subjekt s právnou subjektivitou bude zmluva uzatvorená medzi zmluvnými stranami za „Poistník/poistený“ verejný obstarávateľ a za „Poistiteľ“ novovzniknutý subjekt, ktorý má právnou subjektivitu, pričom ak hodnota uzatvárajúcej zmluvy presiahne finančný limit podľa § 2 ods. 2 zákona o registri partnerov verejného sektora, bude mať tento subjekt povinnosť zapísať sa do registra partnerov verejného sektora.

Ak skupina dodávateľov upraví svoje vzťahy bez toho, aby vznikol nový subjekt s právnou subjektivitou, povinnosť zápisu členov takejto skupiny bude závisieť od bližšieho výkladu pojmu partner verejného sektora podľa § 2 ods. 1 písm. a) bod 3. zákona o registri partnerov verejného sektora.

V nadväznosti na vyššie uvedené verejný obstarávateľ trvá na podmienkach zadaných v bode 8.3 časti A. súťažných podkladov v plnom rozsahu.

Verejný obstarávateľ zároveň oznamuje všetkým záujemcom, že v súvislosti s uvedeným verejným obstarávaním predlžuje lehotu na predkladanie ponúk do 30.1.2025 do 10,00 hod. Otváranie ponúk sa uskutoční 30.1.2025 o 11,00 hod.

S pozdravom



.....  
MUDr. Peter Durný, PhD., MPH  
riaditeľ UNM

