

MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia verejného obstarávania

odbor zadávania zákaziek

Limbová 2, 837 52 Bratislava

všetkým záujemcom

| | | | |
|------------------------|---|--|-------------------------|
| Váš list číslo/ zo dňa | Naše číslo S25030-2023-OZZ-39/ Z097425-2023 | Vybavuje/ linka Mgr. Fedor Ščitov/ kl.253 | Bratislava 7.12.2023 |
|------------------------|---|--|-------------------------|

Vec: **Žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov – odpoveď.**

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Limbová 2, 837 52 Bratislava, IČO: 00 165 565 (ďalej len „MZ SR“ alebo „verejný obstarávateľ“) ako verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vyhlásil verejné obstarávanie postupom zadávania užšej súťaže na predmet zákazky „**Výstavba Detenčného ústavu Kremnica**“, ktorej Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené v Úradnom vestníku EÚ č. S 218/2023 pod č. ozn. 00687929-2023 dňa 13.11.2023 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 241/2023 zo dňa 05.12.2023 pod značkou 38242–MST.

Na základe žiadosti záujemcu o vysvetlenie súťažných podkladov doručenej verejnému obstarávateľovi prostredníctvom systému JOSEPHINE, Vám v zmysle § 48 zákona o verejnom obstarávaní predkladáme nasledovné vysvetlenie súťažných podkladov.

OTÁZKA č. 1:

V bode 3.3.1 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov je uvedené nasledujúce:

„Predmetným potvrdením musí disponovať sám záujemca, ktorý predkladá žiadosť o účasť. Pokiaľ záujemca využije pri plnení utajovanej časti diela subdodávateľa, je povinný disponovať potvrdením o priemyselnej bezpečnosti aj subdodávateľa.“

Uvedené sa týka potvrdenia o priemyselnej bezpečnosti podnikateľa.

Táto otázka záujemcu sa týka využitia subdodávateľa. Z uvedeného znenia vyplýva, že túto podmienku účasti možno splniť prostredníctvom subdodávateľa. Z citovaného znenia súťažných podkladov nie je celkom zrejmé, vo vzťahu ku ktorej časti diela sa vzťahuje plnenie subdodávateľa, t.j. ktorá časť diela je utajovaná.

Otázka č. 1: Doplní verejný obstarávateľ do bodu 3.3.1 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov špecifikáciu utajovanej časti diela tak, aby bolo zrejmé, vo vzťahu ku ktorej časti diela má subdodávateľ disponovať potvrdením o priemyselnej bezpečnosti podnikateľa?

ODPOVEĎ č. 1 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 1:

Verejný obstarávateľ nebude dopĺňať žiadnu časť špecifikácie v prvej fáze užšej súťaže, nakoľko považuje podrobné vymedzenie predmetu zákazky v bode 5.3 súťažných podkladov za postačujúce pre informovanie záujemcov o charaktere predmetu zákazky v rámci prvej fázy užšej súťaže.



MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia verejného obstarávania
odbor zadávania zákaziek
Limbová 2, 837 52 Bratislava

V súvislosti s otázkou, ktorá časť diela je utajovaná, verejný obstarávateľ dáva do pozornosti bod 5.3 súťažných podkladov, ktorého posledné dve vety znejú nasledovne:

„Časť predmetu zákazky, ktorá týka zabezpečenia signálno-bezpečnostnej techniky (ďalej len „SBT“) bude podliehať stupňu utajenia „Vyhradené“.

Podrobné vymedzenie predmetu zákazky, vrátane technických požiadaviek budú poskytnuté vybraným záujemcom v súlade so súťažnými podkladmi.“

OTÁZKA č. 2:

V bode 3.3.2 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov je uvedené nasledujúce:

„Záujemca predloží Licenciu na prevádzkovanie technickej služby - podľa § 7 zákona č. 473/2005 o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene niektorých zákonov (realizácia bezpečnostných technológií); (daná doklad predloží záujemca buď vo svojom mene, alebo za ten hospodársky subjekt, ktorý môže v mene záujemcu zabezpečovať danú technickú službu.“

Podľa predmetnej podmienky účasti musí záujemca už o fáze užšej súťaže disponovať vydanou Licenciou na prevádzkovanie technickej služby podľa § 7 zákona č. 473/2005 o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti. Prípadne túto podmienku môže splniť prostredníctvom tretej osoby v zmysle § 34 ods. 3 ZVO.

V dôsledku uplatnenia tejto podmienky nie je možná účasť spoločností, ktoré ku dňu podania žiadosti o účasť v súťaži nedisponujú touto licenciou, prípadne nemajú ani obchodného partnera s takouto licenciou za účelom využitia § 34 ods. 3 ZVO. Tým je podstatne sťažená účasť zahraničných subjektov a malých a stredných podnikov. Záujemca poukazuje na skutočnosť, že predmetom tejto zákazky je súťaž na stavebné práce, ktoré tvoria samotnú podstatu tejto súťaže. Potreba licencie na prevádzkovanie technickej služby síce vyplýva z charakteru predmetnej stavby, ale ide o sprievodnú činnosť, ktorej zabezpečenie nie je nevyhnutné už v čase podania žiadosti o účasť v súťaži. Aj stavebná spoločnosť nedisponujúca takouto licenciou, alebo obchodným partnerom s takouto licenciou, je veľmi pravdepodobne schopná zúčastniť sa v súťaži na pozemnú stavbu a predložiť relevantnú cenovú ponuku, samozrejme sa splnenia ostatných podmienok účasti.

Tiež si dovoľujeme poukázať na skutočnosť, že citovaná podmienka účasti vyžaduje **vydanú licenciu** a neumožňuje preukázať túto podmienku preukázaním začatia procesu podania žiadosti o takúto licenciu. To znamená, že účasť v predmetnej súťaži je podmienená vydaním povolenia od určitej inštitúcie, čo nie je celkom v súlade s metodickými usmerneniami Úradu pre verejné obstarávanie. K tomu dávame na porovnanie inú podmienku účasti v tejto súťaži, a to potvrdenie o priemyselnej bezpečnosti podnikateľa, kde je v prípade zahraničného subjektu možné preukázať, že **požiadal** o vydanie overenia platnosti (druhý odsek bodu 3.3.1 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov):

„Za týmto účelom verejný obstarávateľ požaduje od zahraničných záujemcov preukázať, že je držiteľom platného oprávnenia vydaného príslušným orgánom v krajine sídla záujemcu spolu s dôkazom o predložení žiadosti za účelom overenia platnosti oprávnenia (kópiu originálu potvrdenej žiadosti) na NBÚ.“

Otázka č. 2: Trvá verejný obstarávateľ na tom, že záujemca už pri podaní žiadosti o účasť musí spĺňať podmienku účasti týkajúcu sa Licencie na prevádzkovanie technickej služby podľa bodu 3.3.2 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov?



MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia verejného obstarávania
odbor zadávania zákaziek
Limbová 2, 837 52 Bratislava

ODPOVEĎ č. 2 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 2:

Verejný obstarávateľ netrvá na stanovenej podmienke účasti. Verejný obstarávateľ upraví súťažné podklady pre prvú fázu užšej súťaže tak, že daná podmienka účasti, uvedená v bode 3.3.2 (Licencie na prevádzkovanie technickej služby) nebude požadovaná.

V tejto súvislosti a vzhľadom na zákonné požiadavky vzťahujúce sa k predmetu zákazky však verejný obstarávateľ upozorňuje záujemcov, že v rámci poskytnutia súčinnosti pred podpisom zmluvy bude úspešný uchádzač povinný preukázať verejnému obstarávateľovi že on, resp. hospodársky subjekt, ktorý bude zodpovedný za zabezpečenie činností súvisiacich s technickou službou, danou licenciou. Bližšie informácie verejný obstarávateľ uvedie v súťažných podkladoch v druhej časti užšej súťaže.

OTÁZKA č. 3:

V bode 25.2 Súťažných podkladov je uvedené:

„Podrobné vymedzenie zmluvných podmienok na vyhotovenie požadovaného predmetu zákazky bude súčasťou výzvy na predkladanie ponúk, resp. časti súťažných podkladov pre druhú fázu užšej súťaže, ktoré budú sprístupnené vybraným záujemcom v druhej fáze užšej súťaže. Zmluvné podmienky uvedené v týchto súťažných podkladoch doplnené z ponuky úspešného uchádzača predloženej v druhej fáze užšej súťaže budú súčasťou zmluvy, ktorá sa uzavrie po prijatí ponuky daného uchádzača.“

Verejný obstarávateľ uvádza, že návrh zmluvy o dielo poskytne až vybraným uchádzačom po ukončení fázy užšieho výberu v tejto súťaži.

Záujemca má za to, že takýmto neskorším poskytnutím návrhu zmluvy o dielo môže dôjsť k ohrozeniu záujmu uchádzačov o účasť v predmetnom verejnom obstarávaní. Návrh zmluvy o dielo by mal byť súčasťou súťažných podkladov už v tejto prvej fáze, aby záujemcovia mohli komplexne vyhodnotiť všetky zásadné podmienky súťaže, medzi ktoré podľa § 42 ZVO patria aj zmluvné podmienky realizácie zákazky, a aby záujemcovia mohli vyhodnotiť ich záujem alebo nezáujem o účasť v predmetnom verejnom obstarávaní. Neskorším poskytnutím zmluvných podmienok zákazky hrozí, že záujemca, ktorý splnil podmienky účasti v užšej súťaži a kvalifikoval sa k podaniu ponuky, vyhodnotí návrh zmluvy o dielo ako rizikový a nebude mať záujem na podaní ponuky. K takémuto záveru by pri tom mohol dospieť už v čase vyhlásenia užšej súťaže.

V tejto súvislosti si dovoľujeme poukázať na Metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie SR č. 13469-5000/2021 zo dňa 13.12.2021 v zmysle ktorého je návrh zmluvy o dielo povinnou súčasťou súťažných podkladov zákazky. Toto metodické usmernenie sa týka procesu rokovacieho konania so zverejnením, avšak podstata včasného poskytnutia návrhu zmluvy o dielo za účelom vyhodnotenia podmienok účasti platí aj pre túto súťaž.

Otázka č. 3: Doplní verejný obstarávateľ do súťažných podkladov návrh zmluvy o dielo v zmysle § 42 ZVO?

ODPOVEĎ č. 3 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 3:

Nie, verejný obstarávateľ nebude dopĺňať do súťažných podkladov pre prvú fázu užšej súťaže celé znenie zmluvných podmienok ani ďalších požiadaviek na predmet zákazky. V súlade s ustanovením § 42 ods. 11 zákona bude návrh zmluvy bude tvoriť súčasť súťažných podkladov pre druhú fázu súťaže, vzťahujúcim sa



MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia verejného obstarávania
odbor zadávania zákaziek
Limbová 2, 837 52 Bratislava

k predkladaniu ponúk. Nakoľko verejný obstarávateľ realizuje verejné obstarávanie postupom nadlimitnej užšej súťaže v oblasti obrany a bezpečnosti, postupuje podľa § 67 ods. 1 a 2, § 68 ods. 1 a 2, a tiež v súlade s § 134 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní.

OTÁZKA č. 4:

V bode 3.2 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov je uvedené nasledujúce:

*„(upozornenie: V prípade, ak je odborne spôsobilá osoba na výkon činnosti kľúčového experta č. 1, č. 2 a/alebo 3 v zamestnaneckom pomere záujemcu, predloží záujemca k splneniu podmienky účasti napr. **pracovnú zmluvu alebo dohodu o vykonaní práce a pod. uzatvorenú s touto odborne spôsobilou osobou na výkon činnosti daného kľúčového experta. V prípade, ak ktorýkoľvek požadovaný kľúčový expert nie je zamestnancom uchádzača, vzťahuje sa na ňu § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní)**“*

Predmetná požiadavka na predkladanie pracovnej zmluvy, prípadne dohody, verejnému obstarávateľovi, je značne neštandardná vo verejných obstarávaníach. Bežne postačuje na preukázanie tejto podmienky účasti vyhlásenie uchádzača, že ide o zamestnanca. Pravdivosť tohto vyhlásenia je možné overiť aj spätne prostredníctvom Sociálnej poisťovne, t.j. či je zamestnanec prihlásený zamestnávateľom na príslušné zákonné poistenia. Predkladanie pracovnej zmluvy je preto neprimerané, zbytočne zaťažuje uchádzačov a navyše sa neberie ohľad na práva zamestnanca, ktorý nemusí súhlasiť s takýmto poskytovaním pracovnej zmluvy. Preto by táto podmienka mala byť odstránená zo súťažných podkladov.

Pokiaľ verejný obstarávateľ nesúhlasí s jej odstránením, tak upozorňujeme, že v súťažných podkladoch nie sú nijako riešené pravidlá ohľadom spracúvania osobných údajov, keďže k spracúvaniu osobných údajov musí nevyhnutne prísť pri poskytnutí pracovnej zmluvy. Preto záujemcovia ani nemôžu takto poskytnúť verejnému obstarávateľovi pracovnú zmluvu, pokiaľ nie sú splnené povinnosti podľa GDPR a zákona o ochrane osobných údajov.

Otázka č. 4a: Odstráni verejný obstarávateľ požiadavku na predkladanie pracovných zmlúv, resp. dohôd o vykonaní práce, z bodu 3.2 Prílohy č. 2 Súťažných podkladov?

Otázka č. 4b: Ak nie, tak doplní verejný obstarávateľ do súťažných podkladov náležitosti ohľadom spracúvania osobných údajov v zmysle GDPR a zákona o ochrane osobných údajov?

ODPOVEĎ č. 4 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 4a a č. 4b:

Verejný obstarávateľ rozhodol, že v prípade ak záujemca preukazuje predmetnú podmienku účasti osobou, ktorá je zamestnancom záujemcu, predloží čestné prehlásenie, že sa jedná o zamestnanca záujemcu. V tejto súvislosti verejný obstarávateľ upraví bod 3.2 prílohy č. 2 súťažných podkladov.

OTÁZKA č. 5:

Vážený VO, žiadame o upresnenie/vysvetlenie nasledovného :

VO v rámci poskytnutých podkladov, konkrétne v dokumente "podmienky účasti" uvádza o.i. aj:



MINISTERSTVO ZDRAVOTNÍCTVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

sekcia verejného obstarávania

odbor zadávania zákaziek

Limbová 2, 837 52 Bratislava

"(upozornenie: V prípade, ak je odborne spôsobilá osoba na výkon činnosti kľúčového experta č. 1, č. 2 a/alebo 3 v zamestnaneckom pomere záujemcu, predloží záujemca k splneniu podmienky účasti napr. pracovnú zmluvu alebo dohodu o vykonaní práce a pod. uzatvorenú s touto odborne spôsobilou osobou na výkon činnosti daného kľúčového experta. V prípade, ak ktorýkoľvek požadovaný kľúčový expertnie je zamestnancom uchádzača, vzťahuje sa na ňu § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní)"

Bude VO vrámci možnosti predložiť aj iný doklad ako pracovnú zmluvu alebo dohodu na preukázanie pracovnoprávneho pomeru s uchádzačom akceptovať vyhlásenie odborníka, v ktorom vyhlási že je v pracovnom právnom pomere s uchádzačom a toto vyhlásenie bude potvrdené uchádzačom - zamestnávateľom odborníka ako aj samotným odborníkom?

ODPOVEĎ č. 5 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 5:

Pozri odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 4.

OTÁZKA č. 6:

V prílohe č. 2 súťažných podkladov - Podmienky účasti je v bode 3.2 pri požiadavkách na kľúčových odborníkov na konci uvedené nasledovné upozornenie: "V prípade, ak je odborne spôsobilá osoba na výkon činnosti kľúčového experta č. 1, č. 2 a/alebo 3 v zamestnaneckom pomere záujemcu, predloží záujemca k splneniu podmienky účasti napr. pracovnú zmluvu alebo dohodu o vykonaní práce a pod. uzatvorenú s touto odborne spôsobilou osobou na výkon činnosti daného kľúčového experta. V prípade, ak ktorýkoľvek požadovaný kľúčový expert nie je zamestnancom uchádzača, vzťahuje sa na ňu § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní)."

Z uvedeného upozornenia vyplýva, že ak je kľúčový expert zamestnancom záujemcu, je potrebné v rámci žiadosti o účasť predložiť (napr.) pracovnú zmluvu na výkon činnosti kľúčového experta na *tejto zákazke* uzavretú medzi expertom a zamestnávateľom (záujemcom). V prípade, ak by sa jednalo o experta "inej osoby" (firma) tá túto povinnosť nemá. Iná osoba (firma) je povinná preukázať dispozíciu Zmluvou o budúcej spolupráci, v ktorej sa zaviazá k poskytnutiu kapacít jeho zamestnancom.

Otázka: V prípade, ak je navrhovaný kľúčový expert zamestnancom záujemcu, je možné túto podmienku splniť napríklad aj predložením podpísaného čestného prehlásenia záujemcu, že osoba (kľúčový expert), ktorého údaje predkladá, je jeho zamestnancom v trvalom pracovnom pomere?

ODPOVEĎ č. 5 verejného obstarávateľa na OTÁZKU č. 6:

Pozri odpoveď verejného obstarávateľa na otázku č. 4.

S pozdravom,

.....
Ing. Michal Belák

generálny tajomník služobného úradu MZ SR

