

Vysvetlenie súťažných podkladov č. 1

Dňa 14. 02. 2020 bola prostredníctvom komunikačného nástroja JOSEPHINE verejnému obstarávateľovi od záujemcu doručená žiadosť o vysvetlenie súťažných podkladov podľa § 48 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Na základe podanej žiadosti o vysvetlenie súťažných podkladov záujemcu, verejný obstarávateľ poskytuje nasledovné vysvetlenie:

Otázka č. 1

V bode 3.1.1. dokumentu Súťažné podklady je uvedená požiadavka verejného obstarávateľa na úroveň štandardov k finančnému a ekonomickému postaveniu podľa bodu 3.1 v podobe finančných analýz vzťahujúcich sa k likvidite uchádzača, kde verejný obstarávateľ požaduje preukázať Likviditu 1. stupňa rovnú, alebo vyššiu ako 0,2, Likviditu 2. stupňa rovnú, alebo vyššiu ako 1,0 a Likviditu 3. stupňa rovnú, alebo vyššiu ako 1,5, vo všetkých troch prípadoch ako aritmetický priemer z posledných troch uzavretých hospodárskych rokov.

K požiadavke verejného obstarávateľa uvádzame, že sme spoločnosťou s vyše 25 ročnou históriou aktívneho pôsobiaci vo verejnom sektore, kde sme realizovali veľké množstvo rôzne veľkých projektov (v niektorých prípadoch aj rádovo väčších ako predmetné verejné obstarávanie), no výsledná hodnota likvidity 3. stupňa za našu spoločnosť za posledných 6 rokov spadala do intervalu stanoveného verejným obstarávateľom iba raz a za posledné 3 roky ani raz.

Máme za to, že touto požiadavkou verejného obstarávateľa nie je reálne možné určiť či je hospodársky subjekt schopný alebo neschopný dodať predmet zákazky.

Na podporu nášho tvrdenia uvádzame, že hospodárske subjekty pôsobia v rôznych odvetviach a obzvlášť pri dodávkach pre verejný sektor a projektoch financovaných zo štrukturálnych fondov Európskej únie objektívne jestvujú dlhšie doby splatnosti, ako je bežné, čo má priamy vplyv na likviditu. Okrem toho treba uviesť, že spoločnosti vedia svoje finančné toky plánovať a aktívne ovplyvňovať napr. pomocou otvorených úverových liniek v bankách a teda preukazovanie likvidity považujeme iba za učebnicový výpočet finančného ukazovateľa zdravia podniku, ktorý nezohľadňuje reálne podmienky na trhu.

Na základe uvedeného verejného obstarávateľa žiadame o vypustenie požiadavky na preukázanie likvidity 3. stupňa ako podmienky účasti na preukázanie finančného a ekonomického postavenia.

Odpoveď č. 1:

Verejný obstarávateľ trvá na stanovenej podmienke účasti na preukázanie finančného a ekonomického postavenia podľa Kapitoly A.2 Podmienky účasti bodu 3.1 súťažných podkladov v celom rozsahu, vrátane preukázania likvidity 3. stupňa.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na časový rozsah projektu (2+5 rokov) a dĺžku splatnosti faktúr (30 dní) má verejný obstarávateľ za cieľ obstaráť uchádzača, ktorý je finančne stabilný a nedostane sa do finančných ťažkostí, nehrozí mu

riziko platobnej neschopnosti, prípadne konkurz zo strany veriteľov pri realizácii projektu, či omeškanie v dôsledku zastavenia prác v prípade, ak by nebol schopný uhrádzať včas svoje záväzky. Subdodávateľa, resp. zamestnanci uchádzača sú štandardne vyplácaní priebežne, pričom uchádzač inkasuje prostriedky až po realizácii jednotlivých etáp projektu. T.z. uchádzač musí mať dostatok vlastných prostriedkov na úhradu splatných záväzkov, keďže úhrada pohľadávok z tejto zákazky bude až po realizácii konkrétnej etapy. Z tohto dôvodu, pre preukázanie finančného a ekonomického postavenia, požaduje verejný obstarávateľ analýzu finančnej situácie uchádzača splnením kritérií likvidity 1., 2. a 3. stupňa, ktoré hovoria o schopnosti uchádzača uhrádzať splatné záväzky. Požadovaná likvidita uchádzača je predpokladom jeho finančnej stability požadovanej pri realizácii zákazky.

Trvanie prvej etapy projektu, ktorá je aj prvým fakturačným míľnikom, je plánované na 12 mesiacov. Od úspešného uchádzača sa v rámci tejto etapy požaduje realizácia komplexnej analýzy, vytvorenie architektonického návrhu cieľového riešenia, realizáciu 4 biznis modulov, rozpracovanie ďalších troch modulov, dodávka všetkého licenčného softvéru a dodávka hardvéru, čo predstavuje „investíciu“ dodávateľa vo forme odmien zamestnancov, prípadných subdodávateľov, nákupu softvérových licencií a hardvéru v celkovom predpokladanom objeme podľa CBA a PHZ viac než 3 milióny €.

Likvidita 3. stupňa poukazuje na bezpečnostnú rezervu uchádzača v jeho krátkodobom majetku, to znamená, že v prípade potreby je možné z krátkodobého majetku premeniť zásoby na peňažné prostriedky. Celková likvidita by mala dosahovať hodnoty 1,5 – 2,5. Požadované číslo je vyššie z dôvodu nižšej likvidity zásob. Krátkodobý cudzí kapitál by teda nemal presiahnuť 40% hodnoty krátkodobého majetku. Verejný obstarávateľ zvolil za medznú hodnotu spodnú hranicu odporúčaného intervalu, nakoľko ukazovateľ nižší ako 1,5 môže znamenať, že uchádzač nedokáže s dostatočnou finančnou rezervou kryť svoje záväzky.

Všetky stupne likvidity je potrebné preukázať súbežne, nakoľko len spoločné preukázanie splnenia kritérií pre všetky 3 stupne dokazuje požadovanú finančnú stabilitu uchádzača.

Na základe uvedených skutočností verejný obstarávateľ trvá na stanovenej podmienke účasti finančného a ekonomického postavenia podľa Kapitoly A.2 Podmienky účasti bodu 3.1 súťažných podkladov a trvá na preukázaní všetkých troch stupňov likvidity, vrátane 3. stupňa.

Verejný obstarávateľ dáva záujemcovi do pozornosti, že môže na preukázanie finančného a ekonomického postavenia využiť finančné zdroje inej osoby v zmysle § 33 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní. Ak uchádzač preukazuje finančné a ekonomické postavenie použitím zdrojov inej osoby, verejnému obstarávateľovi preukáže, že táto osoba spĺňa podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia predložením dokladov podľa bodu 3.1, okrem oprávnenia na dodanie predmetu zákazky podľa § 32 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní a nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.

Ak uchádzač preukazuje finančné a ekonomické postavenie využitím zdrojov inej osoby, verejnému obstarávateľovi preukáže, že pri plnení zmluvy bude skutočne používať zdroje tejto osoby. Túto skutočnosť uchádzač preukáže písomnou zmluvou uzavretou s osobou, ktorej zdrojmi preukazuje svoju finančnú a ekonomickú postavenie. Z písomnej zmluvy musí vyplývať záväzok osoby, že poskytne plnenie počas celého trvania zmluvného vzťahu. Osoba, ktorej zdroje majú byť použité na preukázanie finančného a ekonomického postavenia, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúce sa osobného postavenia podľa bodu 3.1 a nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. a) až h) a ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.

V prípade, že uchádzač nedokáže z objektívnych dôvodov poskytnúť na preukázanie ekonomického a finančného postavenia dokument určený verejným obstarávateľom, tak postupuje podľa § 33 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.